



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ

ПРИКАЗ

от 18.12.2025

№ 1186

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год

В целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – Программа профилактики) (приложение).

2. Управлению содействия занятости населения (**Поляхова А.В.**) совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Государственного казенного учреждения города Москвы Центром занятости населения города Москвы (далее – Служба занятости) в рамках компетенции:

2.1. Проинформировать работодателей, численность работников которых составляет более 35 человек, состоящих на учете в Службе занятости, о реализации мероприятий Программы профилактики.

2.2. Организовать работу по выполнению Программы профилактики.

2.3. Обеспечить внесение в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», в подсистему контрольной (надзорной) деятельности государственной информационной системы «Единая цифровая платформа контрольной (надзорной) деятельности города Москвы «Открытый контроль» сведений о профилактических визитах посредством заполнения

электронных паспортов по составу и в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

3. Признать утратившим силу приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 19 декабря 2024 г. № 1189А «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2025 год».

4. Контроль за исполнением мероприятий Программы профилактики возложить на первого заместителя руководителя Департамента **А.Б.Александрову**.

Руководитель Департамента



Е.П. Стружак

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на 2026 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение).

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты, описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики**

1.1. В соответствии с Положением предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Москвы (далее - обязательные требования), в том числе:

- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- представление контролируемыми лицами в органы службы занятости города Москвы информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Не являются контролируемыми лицами работодатели, освобожденные от выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

1.2. Работодатели, осуществляющие деятельность на территории города Москвы, численность работников которых составляет более 35 человек, обязаны выполнять квоту на трудоустройство инвалидов в размере 2 процента от

среднесписочной численности работников организации, индивидуального предпринимателя¹. Выполнением квоты считается трудоустройство работодателем инвалида, а также заключение соглашения о трудоустройстве инвалидов с другим работодателем.

В 2025 году² на учете по квотированию рабочих мест состояло 7 485 работодателей для которых установлены 52 640 квот на трудоустройство инвалидов. 41 746 инвалидов трудоустроено непосредственно у работодателей в счет квоты. В том числе инвалидов 1 группы – 1 393. 453 работодателя заключили соглашения о трудоустройстве инвалидов с другими организациями («альтернативное квотирование»), в рамках которых трудоустроено 2 910 инвалидов. Доля выполнения квоты с учетом инвалидов 1 группы составила 81,95 %.

1.3. В связи со вступлением в силу с 1 января 2025 г. отдельных положений Федерального закона № 248-ФЗ, в редакции Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», изменились основания для проведения профилактических визитов.

Согласно новым нормам профилактический визит может проводиться по следующим двум основаниям:

- по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит);
- по инициативе контролируемого лица.

Во исполнение поручений, отраженных в протоколах Министерства экономического развития Российской Федерации от 10 февраля 2025 г. № 4-Д24, Главного контрольного управления города Москвы от 30 января 2025 г. органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) поручено внести изменения в программы профилактики в части признания утратившим силу плана (графика) проведения профилактических визитов. Проведение профилактических визитов, решения о проведении которых приняты в соответствии со старыми основаниями, не допускается, решения об их проведении подлежат отмене. Проведение обязательных профилактических визитов и их периодичность должна быть отражена в Положении о виде контроля (надзора) контрольного (надзорного) органа.

Во исполнение пункта 1 поручения Мэра Москвы от 14 февраля 2025 г. № 4-21-3/25-1 органы исполнительной власти города Москвы, за которыми определены полномочия по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности, были обязаны актуализировать положения о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с типовым положением о виде контроля в Москве путем принятия нормативных правовых актов города Москвы, утверждающих указанные положения в новой редакции.

Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент) был подготовлен и в течение 2025 г. проходил процедуру согласования в органах исполнительной власти города Москвы, прокуратуре города Москвы проект постановления Правительства Москвы, которым в действующее Положение внесены следующие существенные изменения:

- конкретизирован перечень должностных лиц Департамента, уполномоченных

¹ Закон города Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест»

² Здесь и далее статистика за 2025 г. приводится по состоянию на 1 декабря 2025 г.

на осуществление государственного контроля (надзора), в том числе на объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- расширен перечень прав контролируемого лица при осуществлении государственного контроля (надзора) в части отказа инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия;

- введены положения об обязательном профилактическом визите, о профилактическом визите по инициативе контролируемого лица;

- введена категория объектов контроля высокого риска;

- в досудебный порядок подачи жалобы контролируемым лицом добавлены основания по решениям о проведении обязательных профилактических визитов, выданных актов обязательных профилактических визитов и предписаний об устранении выявленных нарушений, решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска, решений об отказе в проведении профилактических визитов.

Данные изменения внесены постановлением Правительства Москвы от 25 ноября 2025 г. № 2814-ПП «О внесении изменения в постановление Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. № 1499-ПП».

1.4. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым с 14.10.2025 контрольные (надзорные) органы должны соблюдать общую для разных видов контроля максимальную периодичность проведения визитов на объектах трех категорий риска и двух классов производственной опасности.

В соответствии с пунктами 4.13.2.1 и 4.13.2.2 Положения в отношении объектов контроля, отнесенных к среднему риску, вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий проводятся обязательные профилактические визиты с периодичностью один обязательный профилактический визит в 5 лет, в отношении объектов контроля, отнесенных к умеренному риску - один обязательный профилактический визит в 6 лет. В отношении объектов контроля, отнесенных к высокому риску, проводятся контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты не проводятся. В отношении объектов контроля, отнесенных к низкому риску обязательные профилактические визиты и контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2025 году профилактические визиты не проводились.

1.5. В целях единого понимания обязательных требований у всех работодателей на территории города Москвы и создания системы профилактики правонарушений, направленных на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Мэра и Правительства Москвы (www.mos.ru/dsxn), официальном сайте Департамента (<https://dsxn.ru>) функционирует раздел «Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

В указанном разделе для контролируемых лиц размещены нормативные (правовые) акты, определяющие обязательные требования, перечень объектов

контроля с разбивкой по категорированию объектов, запланированные по годам контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия, проверочные листы в рамках самообследования и другие материалы.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.1.2. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

2.2.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2.2.2. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

2.2.3. Формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц.

2.2.4. Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного контроля (надзора)

3.1. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, Департаментом в 2026 году запланировано проведение следующих профилактических мероприятий:

3.1.1. Информирование.

3.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

3.1.3. Объявление предостережения.

3.1.4. Консультирование.

3.1.5. Самообследование.

3.1.6. Обязательный профилактический визит – график профилактических визитов на 2026 год.

3.1.7. Проведение профилактических визитов в случае подачи заявления контролируемым лицом посредством Государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы», интегрированной с автоматизированной информационной системой «Официальный портал Мэра и Правительства Москвы» (mos.ru), обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие с государственной информационной системой «Единая цифровая платформа контрольной (надзорной) деятельности города Москвы «Открытый контроль» (далее – «ГИС «Открытый контроль» и иными

информационными системами.

3.2. Информирование контролируемых лиц осуществляется Управлением содействия занятости населения Департамента посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Мэра Москвы и Правительства Москвы www.mos.ru/dszn, официальном сайте Департамента <https://dszn.ru>, через личные кабинеты контролируемых лиц в ГИС «Открытый контроль» и в иных формах.

3.3. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент один раз в год обеспечивает подготовку доклада (далее - доклад о правоприменительной практике), проект которого проходит публичное обсуждение. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Департамента и размещается на официальном сайте Департамента и в ГИС «Открытый контроль» в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, которые размещается в течение 5 рабочих дней на сайте/портале Департамента.

3.3.1. Обобщение правоприменительной практики проводится Департаментом для решения следующих задач:

3.3.1.1. Обеспечение единообразных подходов контролируемых лиц и должностных лиц Департамента к соблюдению обязательных требований.

3.3.1.2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений.

3.3.1.3. Анализа случаев причинения вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

3.3.1.4. Подготовки предложений об актуализации обязательных требований, а также предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, законодательство города Москвы о региональном государственном контроле (надзоре).

3.4. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео - конференц-связи или на личном приеме.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.4.1. Должностные лица Департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

3.4.1.1. Профилактика рисков нарушения обязательных требований.

3.4.1.2. Соблюдение обязательных требований.

3.4.1.3. Соблюдение порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3.4.1.4. Соблюдение порядка досудебного обжалования решений Департамента при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

3.4.2. В ходе консультирования не предоставляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

3.5. В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях

обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения им вреда, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения в течение 10 календарных дней со дня получения такого предостережения.

Возражения на объявленное предостережение рассматриваются Департаментом. Направление ответа по итогам его рассмотрения осуществляется в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения таких возражений.

3.6. Обязательный профилактический визит и профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или ГИС «Открытый контроль».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита осуществляется ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, оценка уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

График проведения обязательных профилактических визитов устанавливается настоящей Программой профилактики. Изменения в график в случае необходимости вносятся ежемесячно.

3.7. В целях самообследования и добровольного определения работодателями уровня соблюдения ими обязательных требований Департаментом утверждены формы проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования³. В 2025 году Департаментом обеспечена возможность пройти самообследование в автоматизированном режиме на едином портале «Открытый контроль».

³ приказ Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы от 28 февраля 2022 г. № 129 «Об утверждении форм проверочных листов (список контрольных вопросов), используемых контролируемыми лицами при проведении самообследования»

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1. Ожидаемым результатом реализации настоящей Программы профилактики является снижение количества нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества профилактических мероприятий.

4.2. Целевыми показателями результативности профилактических мероприятий являются:

4.2.1. Результативность проведения мероприятий (РП).

Показатель рассчитывается как соотношение проведенных контрольных (надзорных), профилактических мероприятий на конец года (ПМ1) к количеству ранее запланированных контрольных (надзорных), профилактических мероприятий (ПМ2).

Расчет осуществляется по формуле: $РП = ПМ1 / ПМ2 * 100\%$

4.2.2. Эффективность проведения мероприятий (ЭП).

Показатель определяется как соотношение фактическое количество должностных лиц Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, задействованных на проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий (КП1) к количеству проведенных контрольных (надзорных), профилактических мероприятий (КП2).

Расчет осуществляется по формуле:

$ЭП = КП1 / КП2 * 100\%$,

4.3. Принимая во внимание объективные обстоятельства, изложенные в пункте 1 Программы профилактики, профилактические визиты в 2025 г. не проводились.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2026 год

График проведения обязательных профилактических визитов на 2026 год

№	Дата проведения	Срок проведения (рабочие дни)	Наименование контролируемого лица	Адрес организации	Категория риска контролируемого лица	ИНН контролируемого лица	Структурное подразделение Департамента, привлеченные организации, участвующие в проведении мероприятия
1	16 марта 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ «ЛЕГИОН»	121059, город Москва, Киевская ул., д. 7, эт/ком 2/47	умеренная	7706302165	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
2	27 апреля 2026 г.	5	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПАРАШЮТОСТРОЕНИЯ»	107199, город Москва, Иркутская ул, д. 2 к. 1	умеренная	7718922861	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
3	18 мая 2026 г.	5	ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ШКОЛА «НИКА»	117303, город Москва, Малая Юшуньская ул., д. 4	умеренная	7727282640	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
4	15 июня 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ФАРМТЕК»	115230, город Москва, Хлебозаводский пр-д, д. 7, стр. 9, эт.3 пом. X, к.25г, оф.55	умеренная	7721627200	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
5	13 июля 2026 г.	5	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ГЭХ ТЕПЛОСТРОЙПРОЕКТ	105066, город Москва, Нижняя Красносельская ул., д.28 стр.2	умеренная	7715693797	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы

6	24 августа 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МАНГО ТЕЛЕКОМ»	117420, город Москва, Профсоюзная ул., д. 57, пом. 1/п	средняя	7709501144	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
7	7 сентября 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МАРКЕТ.ОПЕРАЦИИ»	119021, город Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 11 к. 2, этаж 3, ком. 83122	средняя	9704083264	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
8	19 октября 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВИАТРИС»	125315, город Москва, Ленинградский пр-кт, д. 72 к. 4, этаж 2 пом./ком. 9/1	средняя	7709722633	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы
9	02 ноября 2026 г.	5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КРАСНЫЙ КВАДРАТ»	127427, город Москва, ул. Академика Королева, д. 12, эт. 12, пом. 16, ком. 4	умеренная	7717595474	Управление содействия занятости населения Департамента совместно с отделом проверок и контроля квотирования рабочих мест Службы занятости населения Москвы